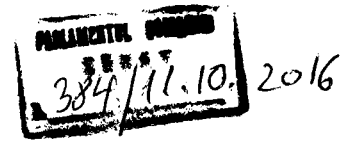




GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

1836  
30092016



**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Art. 3, Art. 10 și Art. 12 din Legea nr. 186/2013 privind constituirea și funcționarea parcurilor industriale*, inițiată de domnul senator PSD Ștefan Radu Oprea împreună cu un grup de parlamentari PSD, UNPR (Bp. 196/2016).

### **I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 3, art. 10 și art. 12 din *Legea nr. 186/2013 privind constituirea și funcționarea parcurilor industriale*, în sensul includerii în categoria persoanelor care au calitatea de rezident al parcului industrial și a celor cu drept de concesiune asupra unui imobil situat în perimetrul parcului industrial constituit conform procedurii simplificate.

### **II. Observații**

1. Precizăm că, potrivit art. 3, pct. 19 și Cap. IV din *Legea nr. 186/2013*, procedura simplificată reprezintă „procedura

*administrativă de acordare a titlului de parc industrial pentru platformele industriale existente, în condițiile speciale prevăzute de prezenta lege, la cererea fondatorilor, care optează în acest sens, după ce au câștigat la procesul de privatizare și și-au adjudecat societățile comerciale cu capital de stat, cu privire la care Guvernul a aprobat strategia de privatizare sub formă de parc industrial”.*

Or, potrivit *Codului civil*, dreptul de concesiune este un drept real, corespunzător proprietății publice.

Potrivit art. 136 alin. 4 din *Constituția României, republicată*, bunurile considerate proprietate publică pot fi date în administrare, concesionate sau închiriate.

Ca urmare, procedura simplificată, ce presupune existența unei platforme industriale aflată în proprietate privată urmare unui proces de privatizare, nu conține în practică, terenuri/clădiri aflate în proprietate publică.

În acest sens, precizăm că propunerea legislativă în forma propusă nu este adecvată pentru procedura simplificată, ci pentru procedura generală.

Prin urmare, apreciem că măsurile propuse de inițiatori trebuie să se aplice doar concesionarilor de parcuri industriale constituite prin procedură generală, în conformitate cu prevederile *Legii nr. 186/2013*.

2. Precizăm că nu sunt respectate prevederile art. 31 din *Legea nr. 24/2000*<sup>1</sup>, care impun ca la motivarea soluției să fie exprimate în mod clar cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare. În acest sens, constatăm neconcordanța între textul propunerii și motivare, astfel că în *Expunerea de motive* se face referire la concesionarul terenului aferent parcului industrial, iar textul inițiativei legislative privește concesionarul unui imobil/sau mai multor imobile situat/situate în perimetrul parcului industrial.

Potrivit art. 537 din *Codul civil* „*Sunt imobile terenurile, izvoarele și cursurile de apă, plantațiile prinse în rădăcini, construcțiile și orice alte lucrări fixate în pământ cu caracter permanent, platformele și alte instalații de exploatare a resurselor submarine situate pe platoul continental, precum și tot ceea ce, în mod natural sau artificial, este încorporat în acestea cu caracter permanent*”.

---

<sup>1</sup> privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare

Totodată, era necesar să se aibă în vedere dispozițiile art. 5 alin. (2) din *Legea nr. 186/2013*, care prevăd că, una din condițiile de eligibilitate a terenului aferent parcului industrial este să fie „*proprietatea tabulară sau în concesiune ori se află în administrarea/folosința fondatorului, administratorului parcului sau a rezidenților parcului industrial*”.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate **Guvernul susține adoptarea acestei propuneri legislative sub rezerva însușirii observațiilor de la pct. II și amendamentelor din tabelul anexat.**

Cu stimă,



**Dacian Julien CIOLOȘ**

**Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu  
Președintele Senatului**

**PROPUNERI PRIVIND MODIFICAREA DEFINIȚIEI „REZIDENTILOR”, ASTFEL CUM ESTE REGLEMENTATĂ DE  
LEGEA NR. 186/2013 PRIVIND CONSTITUIREA ȘI FUNCȚIONAREA PARCURILOR INDUSTRIALE**

Legea nr. 186/2013 privind constituirea și funcționarea parcurilor industriale	PROPUNERI MDRAP	Explicație
<p>Art. 3 - Definiții ale unor termeni și expresii</p> <p>... 21. rezidentul parcului - orice operator economic, persoană juridică română și/sau străină, ONG-uri, instituții de cercetare și alte unități care nu au personalitate juridică, care funcționează conform legii și desfășoară activități economice, de cercetare științifică, de valorificare a cercetării științifice și/sau de dezvoltare tehnologică, agroindustriale, logistice și inovative, industriale etc., în cadrul parcului industrial: (i) în baza unui contract de administrare și prestări de servicii conexe; sau (ii) în calitate de proprietar ori chirias, după caz, al unui imobil situat în perimetrul parcului industrial constituit conform procedurii simplificate, care nu este proprietatea administratorului parcului;</p>	<p>Art. 3 - Definiții ale unor termeni și expresii</p> <p>... 21. rezidentul parcului - orice operator economic, persoană juridică română și/sau străină, ONG-uri, instituții de cercetare și alte unități care nu au personalitate juridică, care funcționează conform legii și desfășoară activități economice, de cercetare științifică, de valorificare a cercetării științifice și/sau de dezvoltare tehnologică, agroindustriale, logistice și inovative, industriale etc., în cadrul parcului industrial: (i) în calitate de proprietar, concesionar sau în baza unui contract de administrare și prestări de servicii conexe; sau (ii) în calitate de proprietar ori chirias, după caz, al unui imobil situat în perimetrul parcului industrial constituit conform procedurii simplificate, care nu este proprietatea administratorului parcului;</p>	<p>Pentru a răspunde motivelor expuse de inițiatori la propunerea legislativă Bp. 196/2016.</p> <p>Și în corelare cu prevederile art. 5, alin. 2, lit. a) din Legea nr. 186/2013: „(2) Terenul aferent parcului industrial este eligibil numai dacă îndeplinește, în mod cumulativ, următoarele condiții: a) este proprietatea tabulară sau în concesiune ori se află în administrarea/folosința fondatorului, administratorului parcului sau a rezidenților parcului industrial;”</p>

<p>Art. 3.</p> <p>... 24. unitate - parte integrantă a parcului industrial, proprietatea administratorului parcului sau, după caz, a rezidenților parcului industrial, conectată la infrastructura parcului, în cadrul căreia unul ori mai mulți dintre rezidenții parcului, după caz, desfășoară activități economice, de cercetare științifică, de valorificare a cercetării științifice și/sau de dezvoltare tehnologică agroindustriale, logistice și inovative, industriale și altele în cadrul parcului industrial, într-un regim de facilități specifice, cu respectarea dispozițiilor prezentei legi.</p>	<p>Art. 3.</p> <p>... 24. unitate - parte integrantă a parcului industrial, proprietatea fondatorului, administratorului parcului sau, după caz, a rezidenților parcului industrial, conectată la infrastructura parcului, în cadrul căreia unul ori mai mulți dintre rezidenții parcului, după caz, desfășoară activități economice, de cercetare științifică, de valorificare a cercetării științifice și/sau de dezvoltare tehnologică agroindustriale, logistice și inovative, industriale și altele în cadrul parcului industrial, într-un regim de facilități specifice, cu respectarea dispozițiilor prezentei legi.</p>	<p>Pentru corelare cu prevederile art. 5, alin. 2, lit. a) din Legea nr. 186/2013:</p> <p>„(2) Terenul aferent parcului industrial este eligibil numai dacă îndeplinește, în mod cumulativ, următoarele condiții:</p> <p>a) este proprietatea tabulară sau în concesiune ori se află în administrarea/folosința fondatorului, administratorului parcului sau a rezidenților parcului industrial;”</p>
<p>Art. 10, alin. (4)</p> <p>Dobândesc calitatea de rezidenți ai parcului prin efectul prezentei legi toți operatorii economici, persoane juridice române și/sau străine, care funcționează conform legii și desfășoară activități economice, de cercetare științifică, de valorificare a cercetării științifice și/sau de dezvoltare tehnologică, agroindustriale, logistice și inovative, industriale și altele, în cadrul parcului industrial în calitate de proprietar ori chiriaș, după caz, al unui imobil situat în perimetrul parcului industrial constituit, conform procedurii simplificate, care nu este proprietatea administratorului parcului.</p>	<p>Propunem abrogarea.</p>	<p>Este redundant.</p> <p>Având în vedere art. 5 art. 5, alin. 2, lit. a) din Legea nr. 186/2013 și pe procedura generală operatorii care dețin teren devin rezidenți (a se vedea si art. 12, lit.a).</p>

<p>Art. 12, alin. (1)</p> <p>(1) Are calitatea de rezident al parcului orice operator economic, persoană juridică română și/sau străină, care funcționează conform legii și desfășoară activități economice, de cercetare științifică, de valorificare a cercetării științifice și/sau de dezvoltare tehnologică agroindustriale, logistice și inovative, industriale etc., în cadrul parcului industrial:</p> <p>a) în calitate de co-contractant al administratorului parcului în cadrul unui contract de administrare și prestări de servicii conexe;</p> <p>b) în calitate de proprietar ori chirias, după caz, al unui sau mai multor imobile situate în perimetrul parcului industrial constituit conform procedurii simplificate, care nu este proprietatea administratorului parcului.</p>	<p>Art. 12, alin. (1)</p> <p>(1) Are calitatea de rezident al parcului orice operator economic, persoană juridică română și/sau străină, care funcționează conform legii și desfășoară activități economice, de cercetare științifică, de valorificare a cercetării științifice și/sau de dezvoltare tehnologică agroindustriale, logistice și inovative, industriale etc., în cadrul parcului industrial:</p> <p>a) în calitate de proprietar, concesionar sau co-contractant al administratorului parcului în cadrul unui contract de administrare și prestări de servicii conexe;</p> <p>b) în calitate de proprietar ori chirias, după caz, al unui sau mai multor imobile situate în perimetrul parcului industrial constituit conform procedurii simplificate, care nu este proprietatea administratorului parcului.</p>	<p>Pentru a răspunde motivelor expuse de inițiatori la propunerea legislativă Bp. 196/2016.</p> <p>Si în corelare cu prevederile art. 5, alin. 2, lit. a) din Legea nr. 186/2013:</p> <p>„(2) Terenul aferent parcului industrial este eligibil numai dacă îndeplinește, în mod cumulativ, următoarele condiții:</p> <p>a) este proprietatea tabulară sau în concesiune ori se află în administrarea/folosința fondatorului, administratorului parcului sau a rezidenților parcului industrial;”</p>
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------